

PREVENCIÓN Y RESPUESTA AL MATRIMONIO INFANTIL EN CONTEXTOS HUMANITARIOS: ENFOQUE DEL PROGRAMA MUNDIAL

ANTECEDENTES Y PROPÓSITO

El Programa Mundial para Poner Fin al Matrimonio Infantil del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) trabaja con diversos socios para defender y apoyar acciones prácticas para poner fin al matrimonio infantil y promover la igualdad de género y los derechos de las adolescentes. Esta ficha técnica presenta las experiencias y los planes del Programa Mundial para abordar el matrimonio infantil en contextos humanitarios en colaboración con socios humanitarios y de desarrollo.

Esta ficha técnica se basa en gran medida en los debates y presentaciones de una consulta sobre el matrimonio infantil en contextos humanitarios organizada por el Programa Mundial en Jordania en febrero de 2020. En el mes siguiente a la consulta, el mundo se enfrentó a un enorme desafío: La pandemia de COVID-19, que ha puesto a prueba las capacidades individuales e institucionales y la resiliencia en todas partes. La ruptura de los servicios y derechos básicos -salud, educación, seguridad, medios de subsistencia, alimentación y nutrición- como consecuencia de la pandemia ha traído consigo un elevado riesgo de matrimonio y uniones infantiles. La pandemia subraya la importancia del trabajo del Programa Mundial, de sus socios y de otros actores para aumentar la resiliencia de las niñas, las familias y las comunidades promoviendo la comprensión de los derechos de los adolescentes e invirtiendo en sistemas y servicios.



© UNICEF/UNI1324115/HARO

EL PROBLEMA

El matrimonio infantil tiene sus raíces en la desigualdad de género, en instituciones y normas sociales y de género discriminatorias, y en la falta de oportunidades para las adolescentes y sus familias. Durante las crisis humanitarias, estos factores suelen exacerbarse, lo que suele aumentar la prevalencia del matrimonio infantil.¹

El aumento de los matrimonios infantiles en contextos humanitarios es generalmente atribuible al incremento de los niveles de inseguridad y violencia (incluida la violencia basada en género [VBG]), al cierre de escuelas y a la falta de oportunidades educativas, a la interrupción de los servicios sociales y de salud (incluidos los servicios de anticoncepción), al aumento de la pobreza, la disminución de las oportunidades de subsistencia, y a la interrupción de las redes de apoyo social. Las familias pueden obligar a sus hijas a contraer matrimonio infantil como una estrategia negativa de afrontamiento, para reducir la carga económica del hogar y/o ganar riqueza para la novia, para evitar el estigma del embarazo fuera del matrimonio y para proteger a las niñas debido a la preocupación por su seguridad y por el honor de la familia.

PUNTOS CLAVE DE LA PROGRAMACIÓN DEL MATRIMONIO INFANTIL EN CONTEXTOS HUMANITARIOS:

- Los problemas de las mujeres y las adolescentes son más visibles que nunca en la agenda del nexo asistencia humanitaria-desarrollo-paz.
- La programación del matrimonio infantil en contextos humanitarios requiere una respuesta multisectorial, al igual que en contextos de desarrollo.
- Están surgiendo enfoques estratégicos para abordar el matrimonio infantil de forma holística, especialmente en los clúster de protección y violencia basada en género.
- Los programas deben adaptarse al contexto. Aunque los factores impulsores son similares, su importancia relativa y las rutas a través de las cuales impulsan el matrimonio infantil difieren según el contexto.
- Los programas deben trabajar a través de las estructuras existentes (gobierno, programas de desarrollo, sistemas humanitarios) y reforzarlas, en lugar de crear sistemas paralelos.
- Hay que reforzar las asociaciones entre la violencia basada en género y la protección infantil⁹, entre la protección y otros grupos como la salud, la educación y la protección social, a través del nexo entre asistencia humanitaria, -desarrollo - paz, y entre la política, la práctica y la investigación.

CONCEPTOS CLAVE

Los **entornos humanitarios** incluyen las catástrofes naturales, los conflictos y las emergencias políticas complejas, ya sean de aparición lenta o rápida. Los entornos humanitarios incluyen países en cualquier fase del proceso de emergencia o recuperación.²

El **nexo entre asistencia humanitaria - desarrollo - paz** se refiere a las interrelaciones entre los actores humanitarios, de desarrollo y de paz. El enfoque del nexo pretende aprovechar las ventajas comparativas de cada sector para reducir las necesidades, los riesgos y la vulnerabilidad.³

La **resiliencia** es la capacidad de un individuo, una comunidad o un país para hacer frente, adaptarse y recuperarse rápidamente del impacto de una catástrofe, violencia o conflicto. La resiliencia es relevante en todas las etapas de una catástrofe, e incluye una transformación positiva que refuerza la capacidad de las generaciones actuales y futuras para satisfacer sus necesidades y resistir a las crisis.⁴

La **preparación** incluye las medidas adoptadas con antelación a una crisis para garantizar una respuesta eficaz al impacto de los peligros, incluida la emisión de alertas tempranas oportunas y eficaces y la evacuación temporal de personas y bienes de los lugares amenazados.⁵

La **prevención primaria** aborda las causas fundamentales de los riesgos de protección infantil entre la población (o un subgrupo de ella) para reducir la probabilidad de que se produzcan abusos, negligencia, explotación o violencia contra los niños y las niñas. La **prevención secundaria** aborda una fuente específica de amenaza y/o las vulnerabilidades de un niño o niña que se identifica como de riesgo particularmente alto de abuso, negligencia, explotación o violencia debido a las características del niño, la niña, la familia y/o el entorno. La **prevención terciaria** reduce el impacto a largo plazo del daño y reduce la posibilidad de que se repita el daño a un niño o niña que ya ha sufrido abuso, negligencia, explotación o violencia.⁶

Respuesta humanitaria es una dimensión de la acción humanitaria. Se centra en la prestación de servicios y asistencia pública durante o inmediatamente después de una emergencia específica con el fin de salvar vidas, reducir el impacto en salud, garantizar la seguridad pública, mantener la dignidad humana y satisfacer las necesidades básicas de subsistencia de las personas afectadas. Debe regirse por los principios humanitarios fundamentales.⁷

El **enfoque de clúster** se utiliza para coordinar las emergencias humanitarias no relacionadas con los refugiados. Las organizaciones humanitarias han acordado liderar ciertos clúster a nivel mundial, y a nivel de país han definido una estructura de clúster para las respuestas humanitarias no relacionadas con los refugiados. A nivel de país, el liderazgo de los clúster debería reflejar los acuerdos globales, y los clúster a menudo son codirigidos con el gobierno y/o copresidido con organizaciones no gubernamentales asociadas. El sistema de clústeres distribuye la responsabilidad de la prestación de servicios entre las diferentes agencias líderes de los clústeres, por lo que ninguna agencia es responsable de toda la respuesta. En la situación de cada país, la responsabilidad general de la coordinación y la prestación de servicios recae en el coordinador humanitario.⁸

ENFOQUES Y EXPERIENCIAS DE PROGRAMACIÓN

Las siguientes secciones presentan las áreas clave de las intervenciones para abordar el matrimonio infantil en contextos humanitarios.

1 Generación de datos y evidencias

Cada vez hay más evidencia e investigaciones sobre la prevalencia, los impulsores y las consecuencias del matrimonio infantil en contextos humanitarios. Además, las agencias humanitarias han elaborado estudios de casos de prácticas prometedoras. La investigación en el Programa Mundial incluye:

- Estudios multinacionales en los Estados árabes y las regiones del sur de Asia.
- Una recopilación regional de datos y evidencias y un proyecto piloto de orientación sobre la programación del matrimonio infantil en contextos humanitarios en la región de África oriental y meridional.
- Un análisis secundario de los datos administrativos y de las encuestas para generar más evidencias sobre las tendencias y la prevalencia del matrimonio infantil tanto en entornos de desarrollo como humanitarios en Mozambique.
- Documentación de las lecciones aprendidas en Yemen.

La evidencia sobre el matrimonio infantil en contextos humanitarios tienen el potencial de impulsar programas y políticas eficaces para prevenir el matrimonio infantil y mitigar sus efectos.

La necesidad de avanzar en la investigación al siguiente nivel:

La evidencia sobre el matrimonio infantil en contextos humanitarios tienen el potencial de impulsar una programación y una política eficaces para prevenir y mitigar sus impactos. A partir de la evidencia sobre la prevalencia, los factores que la impulsan y las consecuencias, existe la oportunidad de mejorar la base de la evidencia sobre las prácticas prometedoras en materia de prevención y mitigación, incluida la forma de realizar intervenciones en circunstancias adversas. Las áreas de investigación que requieren financiación y atención incluyen:

- Comprender las diferencias entre el matrimonio infantil en situaciones de emergencia relacionadas con el clima y en situaciones de conflicto, entre las personas desplazadas internas y los demás, y entre las personas refugiadas de larga duración y las personas refugiadas, y trabajar más sobre las niñas casadas, divorciadas y viudas y los niños y niñas prometidos en matrimonio
- Evaluación de los enfoques programáticos para abordar el matrimonio infantil en contextos humanitarios
- Determinación de las carencias programáticas
- Integrar las medidas sobre el matrimonio infantil en las evaluaciones rápidas.

2 Preparación, prevención y fomento de la resiliencia

La **preparación** es esencial para acabar con el matrimonio infantil en contextos humanitarios, utilizando las siguientes estrategias:

- Garantizar que el matrimonio infantil, así como los riesgos y derechos de las adolescentes, se incluyan en los planes de respuesta humanitaria.
- Fortalecer la capacidad del personal humanitario, de desarrollo y de construcción de la paz en las intervenciones basadas en la evidencia para poner fin al matrimonio infantil.
- Abogar ante los donantes y los gobiernos nacionales para que financien y apliquen programas que defiendan los derechos básicos de las niñas y prevengan

Prevención y fomento de la resiliencia: Las niñas adolescentes suelen ser más vulnerables durante y después de un conflicto, un desplazamiento o una catástrofe natural. El fomento de la resiliencia es fundamental para reducir la probabilidad de que las niñas y sus familias recurran al matrimonio infantil. Esto incluye a nivel individual, la educación y los servicios de salud, las habilidades para la vida, la educación sexual integral, y los servicios de apoyo psicosocial.

A nivel comunitario, el desarrollo de la resiliencia requiere la protección social de las familias.

El desarrollo de la resiliencia promueve la apropiación de las comunidades y de las autoridades nacionales y locales de las zonas afectadas por la crisis y de las comunidades afectadas para contribuir con soluciones y superar los desafíos, en colaboración con los actores humanitarios, de desarrollo y paz.¹⁰

MOZAMBIQUE:

El ciclón Idai (marzo de 2019) causó daños catastróficos y una crisis humanitaria en Mozambique, Zimbabue y Malawi. En respuesta a la crisis, UNFPA en Mozambique puso en marcha Espacios Amigables para las Mujeres, ofrecidos como espacios exclusivos para mujeres, donde todas las mujeres y niñas que vivían en centros de alojamiento podían sentirse física y emocionalmente seguras para hablar de salud y derechos sexuales y reproductivos y de la violencia basada en género. También se realizaron intervenciones de salud sexual y reproductiva que salvaron vidas, como clínicas temporales que ofrecían kits de maternidad y dignidad, y se desplegaron enfermeras de salud materna y jóvenes voluntarios de salud comunitaria para concienciar sobre la prevención de la violencia basada en género, el embarazo y las prácticas nocivas. La respuesta también incluyó la formación de líderes religiosos y activistas para sensibilizar a sus comunidades sobre la importancia de prevenir la violencia basada en género y las prácticas nocivas.

BANGLADESH:

- UNFPA y UNICEF trabajan para abordar el matrimonio infantil en dos tipos diferentes de situaciones de emergencia en Bangladesh: durante las inundaciones y en los campamentos de personas refugiadas de Rohingya. Las respuestas programáticas que apoyan la respuesta del clúster incluyen:
- Girl Shine: se ofrece formación en habilidades para la vida a las adolescentes de los campamentos de personas refugiadas y las comunidades de acogida.
- Habilidades para la reducción del riesgo de catástrofes: la iniciativa evalúa y explora las vulnerabilidades de las adolescentes asociadas a las catástrofes, y las apoya para que comprendan sus derechos y el papel que podrían desempeñar en sus comunidades en caso de catástrofe.
- Campeones del Cambio: los adolescentes varones, de 10 a 19 años, que viven en comunidades de refugiados y de acogida, reciben 20 sesiones de habilidades para la vida como parte del plan de estudios de Campeones del Cambio.
- Centros polivalentes para niños y adolescentes: se crean centros y clubes sociales en los campamentos de personas refugiadas y en las comunidades de acogida afectadas, donde los niños y niñas de entre 10 y 18 años se inscriben en actividades de preparación para la vida y formación profesional para la resiliencia y el empoderamiento.
- Compromiso de los líderes religiosos y comunitarios: las partes interesadas se comprometen con género, la prevención de la violencia basada en género y la mitigación del riesgo para acabar con el matrimonio infantil y otras prácticas nocivas.
- Espacios Amigables para las Mujeres y Centros Comunitarios Dirigidos por Mujeres: en los campamentos de personas refugiadas y en las comunidades de acogida, se celebran sesiones de grupo separadas con mujeres y niñas sobre el género, la VBG y las consecuencias del matrimonio infantil, y hay actividades de salud sexual y reproductiva para adolescentes. Las participantes también reciben información sobre los servicios de respuesta a la VBG, mensajes de concienciación sobre la erradicación del matrimonio infantil y el empoderamiento a través del programa de desarrollo de habilidades.

Lecciones aprendidas de la programación en las inundaciones:

- Aunque las propias adolescentes estén concienciadas, carecen de agencia y de voz dentro de sus comunidades. Hay que garantizar que las adolescentes voluntarias no se expongan a mayores riesgos.
- La seguridad de las mujeres y las niñas en los refugios contra las inundaciones es una preocupación y debe ser prioritaria.
- Los comités de reducción del riesgo de desastres no dan prioridad a las necesidades de los adolescentes antes y durante la respuesta al desastre. Es necesario que los miembros de los comités de reducción del riesgo de desastres a nivel sub-nacional desarrollen sus capacidades para atender las necesidades de los adolescentes durante los desastres.

Lecciones aprendidas en los campamentos Rohingya y en las comunidades de acogida:

- Es fundamental involucrar a las partes interesadas de la comunidad (especialmente a los líderes religiosos) desde el principio del diseño y la implementación del programa.
- Es un reto encontrar espacios adecuados para las sesiones de los adolescentes en los campamentos de Rohingya debido a las limitaciones de espacio.
- Las sesiones sobre el matrimonio infantil en los Espacios Amigables para las Mujeres deberían organizarse no sólo por separado para las mujeres y las niñas, sino también conjuntamente. También hay que involucrar a más adolescentes en sesiones de capacitación en los Centros Comunitarios Dirigidos por Mujeres.
- La tasa de abandono de los programas por parte de las adolescentes es elevada debido al matrimonio infantil, a las dificultades para obtener el permiso de los padres y cuidadores, y a la gran distancia entre los hogares y el lugar de las sesiones de grupo.

3 Programar las respuestas durante las emergencias y las crisis prolongadas

El matrimonio infantil es una cuestión transversal que requiere un enfoque multisectorial y respuestas coordinadas en contextos humanitarios y de desarrollo. Para ello es necesario establecer vínculos con la protección infantil, violencia basada en género, salud, educación y protección social.

En contextos humanitarios, UNFPA apoya intervenciones que salvan la vida de las adolescentes y las mujeres jóvenes, principalmente la prevención y la gestión de las consecuencias de la violencia sexual, la reducción de la transmisión del VIH y la prevención de la mortalidad y morbilidad materna y neonatal. Estas intervenciones se mantienen y amplían en situaciones prolongadas de crisis y durante la recuperación de estas con una atención integral de la salud sexual y reproductiva, el empoderamiento de las niñas a través de espacios seguros y la participación de los jóvenes en la acción humanitaria. UNFPA lidera el área de responsabilidad de la violencia basada en género en el área de responsabilidad del Clúster de Protección Global.

Los Compromisos Básicos de UNICEF para la Infancia en la Acción Humanitaria¹¹ comprometen a UNICEF a trabajar en todos los sectores -salud, nutrición, agua, saneamiento e higiene, protección infantil y educación- como parte de cualquier respuesta humanitaria. UNICEF previene y responde a la violencia hacia los niños, niñas y mujeres, así como su explotación y abuso, incluida la violencia basada en género. Proporciona apoyo psicosocial a los niños, niñas y sus cuidadores; aborda la separación de los niños y las niñas de sus familias y promueve el cuidado basado en la familia; previene el reclutamiento de niños y niñas en las fuerzas armadas y en los grupos armados; monitorea e informa sobre las violaciones graves relacionadas con los niños, niñas y mujeres; y proporciona acceso a la educación. UNICEF lidera el área de responsabilidad de la protección infantil del Clúster de Protección Global.

CUESTIONES CLAVE DE LA PROGRAMACIÓN:¹²

- Capacitar a las niñas adolescentes y a las mujeres jóvenes para que conozcan y ejerzan sus derechos, para que continúen su educación y accedan a programas de formación profesional, y para que retrasen el embarazo es fundamental para acabar con el matrimonio infantil.
- Hay una necesidad crítica de involucrar a la familia y a la comunidad, reconociendo lo que consideran positivo del matrimonio, pero ofreciendo alternativas al matrimonio infantil. El compromiso de la familia y la comunidad es un ejemplo de programación de nexos, común en contextos de desarrollo, con el potencial de mejorar la resiliencia de la comunidad cuando la crisis llega y en la fase de recuperación.
- Las mujeres, tanto las que buscan nueras jóvenes para sus hijos como las que casan a sus hijas para protegerlas y asegurarles una vida mejor, deben participar en los programas.
- Es crucial involucrar a los hombres y a los niños para que escuchen las voces de las niñas y las mujeres, y como agentes de cambio en la transformación de género, así como involucrar a los líderes comunitarios y religiosos.
- Cuando los niños y las niñas se casan a una edad temprana, los programas deben reconocer que ellos, al igual que las niñas en esta situación, también están privados de capacidad de acción y elección.
- Trabajar con organizaciones dirigidas por mujeres es fundamental.
- Es necesario seguir reforzando los sistemas para garantizar la solidez de estos en caso de crisis, incluidos los sistemas de salud, de registro civil, estadísticas vitales, y de aplicación de la ley, así como los servicios sociales.
- Las iniciativas sobre medios de vida y dinero en efectivo para hacer frente a los factores de estrés económico pueden contribuir a acabar con el matrimonio infantil.
- Medir el impacto y la eficacia de los programas sigue siendo un desafío.
- El Programa Mundial y sus socios deben entender cómo se define el escalamiento en los contextos humanitarios, y su capacidad para escalar los programas.
- El Programa Mundial y sus socios deben identificar cómo es la programación con enfoque de género para abordar el matrimonio infantil en contextos humanitarios.
- La financiación humanitaria es una oportunidad para la programación del matrimonio infantil; la respuesta humanitaria tiende a ser amplia pero a menudo no tiene en cuenta el género.
- Se necesita más programación de las Naciones Unidas para acabar con el matrimonio infantil en el nexo humanitario-desarrollo-paz.

BURKINA FASO:¹³

En la actualidad, el país asiste a un aumento de las hostilidades armadas, con grupos armados no estatales, tanto locales como internacionales, que se alían con redes criminales y explotan las tensiones sociales subyacentes. La emergencia actual afecta a 4,9 millones de personas, de las cuales el 57% son niños. Más de 288.000 personas están desplazadas, la mayoría de las cuales han buscado refugio en otras comunidades o en lugares de desplazamiento. Para hacer frente al matrimonio infantil, el sector humanitario de protección infantil está apoyando al Gobierno y contribuyendo al fortalecimiento de los sistemas para abordar las causas estructurales de las necesidades humanitarias y fomentar la resiliencia de las poblaciones más vulnerables. El país adoptó una nueva estrategia en la integración de la planificación humanitaria y de desarrollo como un paso esencial hacia la respuesta a largo plazo, la Estrategia de Operación para la Acción Humanitaria de Protección Infantil 2019-2021.

La estrategia apoya tres estrategias de cambio que se refuerzan mutuamente y tiene como objetivo proteger a las niñas y los niños, en particular a los más vulnerables, afectados por una crisis humanitaria, de todas las formas de violencia y abuso,

explotación y prácticas nocivas que se benefician de unos servicios de protección infantil equitativos. Estas estrategias de cambio son:

- **Ayudar a las familias vulnerables** afectadas por el conflicto armado, incluidas las comunidades de acogida, a mejorar el bienestar de las niñas y los niños, mediante el fortalecimiento económico del hogar, el apoyo a la crianza de los hijos y el apoyo psicosocial, y el fortalecimiento de los cuidados alternativos basados en la familia y la comunidad.
- **Reforzar los mecanismos comunitarios de apoyo a la protección infantil** mediante la revisión y el establecimiento de estructuras comunitarias y la mejora de sus capacidades técnicas, y mediante la prestación de servicios.
- **Ampliar y acelerar el acceso de las niñas y los niños a los sistemas y servicios de protección infantil**, acelerando y reforzando el conjunto de servicios que abarcan la prevención y la respuesta a todos los niveles; crear y apoyar sistemas de protección infantil a todos los niveles, y garantizar unas normas mínimas de servicios de protección infantil para las niñas y los niños; ampliar y apoyar el personal de los servicios sociales para la protección infantil a nivel provincial, distrital y comunitario; y mejorar y reforzar los mecanismos existentes de coordinación de la protección infantil.

4 Coordinación y alianzas

La coordinación y las alianzas efectivas para acabar con el matrimonio infantil adoptan muchas formas diferentes:

- Reforzar los vínculos entre la violencia basada en género y la protección infantil, y con otros clúster y áreas de responsabilidad, como la salud sexual y reproductiva y la educación, para ofrecer mejores servicios a las niñas adolescentes.
- Integrar el matrimonio infantil en todas las etapas del ciclo de programación humanitaria.
- Reforzar los vínculos entre la programación humanitaria y la de desarrollo.
- Reforzar la coordinación de los programas para adolescentes entre las distintas agencias.
- Ampliar el intercambio de experiencias entre países y regiones.

La programación de la **Iniciativa "No Lost Generation"** ("Ninguna generación perdida") está integrada en los planes humanitarios para las crisis de Siria e Irak, así como en los países de acogida de personas refugiadas en Egipto, Jordania, Líbano, Irak y Turquía. La iniciativa se centra en los niños, niñas y jóvenes, ofrece programas de educación, protección infantil, adolescencia y juventud. La iniciativa proporciona un marco regional global para las áreas clave de la respuesta, ofrece una plataforma para la promoción conjunta de las prioridades para los niños, niñas y jóvenes, amplifica las voces y las perspectivas de los adolescentes y los jóvenes, vincula los esfuerzos en diferentes sectores para lograr resultados en cuestiones que no pueden ser abordadas por un solo sector, como el matrimonio infantil, y moviliza recursos para los sectores en riesgo de falta de financiación.



© UNICEF/JUNI148479/ROMANA

YEMEN:

El matrimonio infantil en Yemen está arraigado en la cultura, y no existe una edad mínima para casarse en la legislación. El matrimonio infantil ha aumentado en respuesta al conflicto en el país, y el Programa Mundial se ha modificado para tener en cuenta la crisis humanitaria. Utilizando un enfoque de toda la comunidad para empoderar a las niñas e involucrar a las partes interesadas de la comunidad, el programa tiene cuatro componentes:

Empoderamiento

- Utilizar las habilidades para la vida como punto de entrada para el empoderamiento en las escuelas, los espacios seguros para mujeres y los clubes juveniles
- Empoderamiento a través de la educación entre pares, dirigida a niñas y niños.

Compromiso de la comunidad

- Trabajar en las normas sociales y el cambio de comportamiento por medio de líderes comunitarios y religiosos influyentes
- Implicar a los niños y niñas adolescentes empoderados en el intercambio de información y en la facilitación de los debates en la comunidad
- Participación de las partes interesadas de la comunidad por medio de, por ejemplo, las redes Men2Men y los consejos de padres a madres.

Sistemas

- Proporcionar una serie de servicios multisectoriales a las sobrevivientes a través de un programa integrado en el programa de violencia basada en género de UNFPA.
- Centrarse en las intervenciones intersectoriales con los sectores de la educación y salud, a través de un programa integrado en las intervenciones para adolescentes de UNICEF.
- Proporcionar un programa vinculado a los sistemas de gestión de casos de UNFPA y UNICEF, con procedimientos operativos estándar sobre las rutas de remisión.
- Creación de capacidad para los trabajadores de casos en las escuelas y los trabajadores de la salud en las rutas de remisión.

Generación de pruebas

- Realización de estudios sobre los impulsores y patrones del matrimonio infantil en los lugares dispuestos para personas desplazadas internas y en las comunidades de acogida con el fin de fundamentar la programación.
- Documentar la implementación del programa, las lecciones aprendidas y las buenas prácticas para informar sobre la ampliación del programa o los cambios en el enfoque operativo.



Acción regional y mundial

En un ejemplo destacado de acción regional sobre el matrimonio infantil, el Marco de Acción Regional Conjunto para la Rendición de Cuentas sobre la Erradicación del Matrimonio Infantil en la Región de Oriente Medio y Norte de África/Estados Árabes se creó a través de un proceso consultivo con agencias de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales (ONG), instituciones académicas, organizaciones de abogacía y la sociedad civil.¹⁴

En el contexto del Programa Mundial y sobre la base de un estudio regional realizado por el Centro Internacional de Investigación sobre la Mujer (ICRW, por sus siglas en inglés) en seis países de Oriente Medio y África del Norte (MENA, por sus siglas en inglés)¹⁵, la Oficina Regional de UNICEF para MENA y la Oficina Regional de UNFPA para los Estados Árabes se embarcaron en el proceso conjunto y participativo en 2017 para mapear el trabajo en curso sobre el matrimonio infantil, recomendar áreas clave de acción y desarrollar el marco para 2018-2021, con especial atención a los contextos humanitarios. El marco también estableció un grupo de coordinación de la investigación para minimizar la duplicación de los esfuerzos de investigación sobre el matrimonio infantil en la región de MENA/Estados Árabes.

A nivel mundial, UNFPA y UNICEF están movilizando apoyo técnico, financiero y político para abordar la cuestión del matrimonio infantil en contextos humanitarios. El Programa Mundial apoya a varios países que están experimentando o han experimentado emergencias y crisis. El Programa Mundial está haciendo lo siguiente:

- Facilitar el intercambio de conocimientos sobre el matrimonio infantil en contextos humanitarios entre gobiernos, organizaciones y personas de países del Sur Global
- La agenda de investigación sobre el matrimonio infantil para garantizar la pertinencia de los programas
- Hacer otras contribuciones en un papel normativo, como proporcionar evidencias y conocimientos técnicos en apoyo de los procesos intergubernamentales que se refieren al matrimonio infantil en entornos humanitarios (por ejemplo, en las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas y del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, y en los resultados de las Comisiones sobre la Condición de la Mujer y sobre el Desarrollo de la Población).

5 Oportunidades

La programación humanitaria para poner fin al matrimonio infantil se beneficia de una serie de oportunidades dentro del Programa Mundial y más allá a través de asociaciones con otras agencias. El Programa Mundial tiene un valor añadido especialmente en el ámbito del desarrollo, incluso a través de los vínculos, con los esfuerzos para fortalecer los sistemas de educación, salud reproductiva y protección infantil.

OPORTUNIDADES CLAVE:¹²

- **Aprovechar el interés mundial y el impulso político sobre los adolescentes:** Esto puede aprovecharse para llamar la atención sobre el matrimonio infantil, que afecta sobre todo a las niñas adolescentes.
- **Comprometer a los donantes:** El compromiso, incluyendo el intercambio de evidencias y modelos, puede influir en una financiación humanitaria y de desarrollo más amplia, incluyendo la financiación de los programas de nexos.
- **Aprovechar el programa de reforma humanitaria:** La programación del matrimonio infantil se ajusta bien al impulso de la localización en la acción humanitaria, de la colaboración con las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil, de la garantía de un compromiso significativo y de la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas a lo largo del ciclo del programa humanitario.
- **Utilizar los puntos de entrada existentes:** Los espacios seguros para mujeres y niñas, los centros de salud y los programas de educación en emergencias ofrecen plataformas para la programación del matrimonio infantil; los planes de estudio y las herramientas de los programas existentes también pueden adaptarse para su uso en entornos humanitarios.
- **Centrarse en las sub-poblaciones:** Además de la prevención del matrimonio infantil entre las niñas solteras, centrarse en el apoyo a las niñas casadas, divorciadas y viudas; distinguir entre las niñas más jóvenes y las mayores; e involucrar a los hombres y a los niños a nivel comunitario, en los servicios y como líderes, porque el matrimonio infantil en situaciones humanitarias es también una cuestión de relaciones de género.
- **Desarrollar la resiliencia y la programación de los nexos:** Apoyar la programación de los nexos e incorporar la preparación para las catástrofes y la respuesta a las crisis en el diseño de los programas (por ejemplo, incorporar la gestión del riesgo de catástrofes en los programas de preparación para la vida).
- **Desarrollar orientaciones y estándares:** Se necesitan principios mínimos/un modelo "estandarizado" para la arquitectura humanitaria, para abordar el matrimonio infantil así como para la programación del nexo. Utilizar los recursos/orientaciones/paquetes existentes como Girl Shine.resources/guidance/packages like Girl Shine.
- **Llevar la investigación al siguiente nivel:** Evaluar los programas/intervenciones, realizar investigaciones operativas sobre la y consolidar una comunidad de práctica.

6 Recursos

Selección de estudios apoyados por el Programa Mundial

- Africa Regional Office in collaboration with the International Center for Research on Women (ICRW), Child Marriage in the Middle East and North Africa: A multi-country study, 2017, <www.unicef.org/mena/reports/child-marriage-middle-east-and-north-africa>.
- UNICEF Middle East and North Africa Regional Office, UNFPA Arab States Regional Office, Care International, Terre des Hommes, Women's Refugee Commission and University of Bedfordshire, Child Marriage in Humanitarian Settings: Spotlight on the situation in the Arab region, 2018, <www.unicef.org/mena/sites/unicef.org.mena/files/2018-08/CM%20in%20humanitarian%20settings%20MENA.pdf>.

- Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health, Center for Humanitarian Health, Women's Refugee Commission, UNFPA Asia and the Pacific Regional Office and UNICEF Regional Office for South Asia, Child Marriage in Humanitarian Settings: A desk review of selected countries in South Asia, 2019.
- Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health, Center for Humanitarian Health, Women's Refugee Commission, UNFPA Asia and the Pacific Regional Office and UNICEF Regional Office for South Asia, Comparative Study of Child Marriage among Rohingya Refugees from Myanmar and Nepalese Displaced by Earthquakes, próximo a publicarse.
- Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health, Center for Humanitarian Health, Women's Refugee Commission, UNFPA Arab States Regional Office, Comparative Study of Refugees and IDPs in Egypt, Djibouti, Northern Iraq and Yemen, próximo a publicarse.

Estudios seleccionados apoyados por UNFPA y UNICEF

- UNICEF, A Study on Early Marriage in Jordan, 2014, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEFJordan_EarlyMarriageStudy2014.pdf>.
- UNFPA, American University of Beirut, SAWA for Development & Aid, The Prevalence of Early Marriage and its Key Determinants among Syrian Refugee Girls/Women: The 2016 BEKKA Study, Lebanon, 2016, <<https://lebanon.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/8.%20English%20FINAL%20Syrian%20refugees%20brochure.pdf>>.
- UNICEF, University of Edinburgh, Analyseize, Higher Population Council, A Qualitative Study on the Underlying Social Norms and Economic Causes that Lead to Child Marriage in Jordan, 2019, <<https://www.unicef.org/jordan/media/1796/file/Jordan-Reports.pdf>>

RECURSOS ADICIONALES

- Inter-Agency Standing Committee (IASC) Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action: Reducing risk, promoting resilience and aiding recovery, IASC, 2015, <<https://interagencystandingcommittee.org/working-group/documents-public/iasc-guidelines-integrating-gender-based-violence-interventions>>.
- Child Protection AoR, Child Protection in Emergencies: Coordination handbook, Child Protection AoR, 2016, <https://www.cpaor.net/Coordination_Handbook>.
- IASC, Gender Handbook for Humanitarian Action, IASC, 2017, <<https://interagencystandingcommittee.org/iasc-reference-group-gender-and-humanitarian-action/iasc-gender-handbook-humanitarian-action-2017>>
- Sphere Association, The Sphere Handbook: Humanitarian charter and minimum standards in humanitarian response, 4th ed., Sphere Association, Geneva, 2018, <<https://spherestandards.org/wp-content/uploads/Sphere-Handbook-2018-EN.pdf>>.
- United Nations Human Rights Council (UNHRC) Annual report of the United Nations High Commissioner for Human Rights and reports of the Office of the High Commissioner and the Secretary-General: Child, early and forced marriage in humanitarian settings – Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 2019, <<https://digitallibrary.un.org/record/3806305?ln=en>>
- United Nations Population Fund (UNFPA), Inter-Agency Minimum Standards for Gender-Based Violence in Emergencies Programming, Gender-Based Violence Area of Responsibility, 2019, <www.unfpa.org/minimum-standards>.
- The Alliance for Child Protection in Humanitarian Action, Minimum Standards for Child Protection in Humanitarian Action, 2019 edition, 15 April 2020, <https://alliancecpha.org/en/CPMS_home>.
- Girls Not Brides, Child Marriage within the Global Humanitarian System, based on a scoping review by Hannah Jay, 2019, <<https://www.girlsnotbrides.org/resource-centre/child-marriage-within-the-global-humanitarian-system/>>

NOTAS FINALES

- 1 Las investigaciones realizadas por diferentes organismos en países afectados por conflictos indican que las tasas de matrimonio infantil han aumentado entre las poblaciones desplazadas. Programa Mundial para Poner Fin al Matrimonio Infantil de UNFPA-UNICEF, Guía Técnica para Abordar el Matrimonio Infantil en Situaciones Humanitarias.
- 2 Landis, D., Williamson, K., Fry, D. and Stark, L. Measuring Violence against Children in Humanitarian Settings: A scoping exercise of methods and tools. New York and London: Child Protection in Crisis (CPC) Network and Save the Children UK. 2013. <<http://www.cpcnetwork.org/wp-content/uploads/2014/06/Measuring-Violence-Against-Children-in-Humanitarian-Settings-FINAL-REPORT.pdf>>
- 3 International Council of Voluntary Agencies. Navigating the Nexus: The nexus explained. 2018. <https://www.icvanetwork.org/system/files/versions/ICVA_Nexus_briefing_paper%20%28Low%20Res%29.pdf>
- 4 European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations. Resilience and Humanitarian-Development-Peace Nexus. 2020 <https://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/resilience_en>
- 5 The Alliance for Child Protection in Humanitarian Action, Minimum Standards for Child Protection in Humanitarian Action, 2019 Edition, 2019. <https://alliancecpha.org/en/system/tdf/library/attachments/cpms_2019_final_en.pdf?file=1&type=node&id=35094>
- 6 Ibid.
- 7 Ibid.
- 8 United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs <<https://www.humanitarianresponse.info/en/about-clusters/what-is-the-cluster-approach>> Last accessed June 6, 2020.
- 9 Child and Adolescent Survivors of Sexual Abuse in Emergencies Initiative (CASI), Comprehensive Coordination Support to Child and Adolescent Survivors of Sexual Abuse in Emergencies Initiative (CASI), CASI, 2 October 2018, <<https://ccccluster.org/sites/default/files/2019-12/Capacity%20Building%20-%20CASI%20%28CCCM%29.pdf>>.
- 10 Dorothea Hihorst, Desportes, Isabelle, and de Milliano, Cecile, W.J., 'Humanitarian governance and resilience building: Ethiopia in comparative perspective', Disasters, vol. 43, no. S2, April 2019, pp. S109–S131, <<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/disa.12332>>.
- 11 UNICEF, Core Commitments for Children in Humanitarian Action, New York, 2010, <www.unicef.org/emergencies/downloads/eresource/docs/1/2010-CCC-Final.pdf>.
- 12 UNFPA–UNICEF Global Programme to End Child Marriage, Global Consultation on Child Marriage in Humanitarian Settings, 4–5 February 2020, Amman, Jordan. Meeting Report, New York, Próximo a publicarse.
- 13 Caso de estudio proporcionado por UNICEF Burkina Faso, publicado en el boletín del Programa Mundial, diciembre 2019, disponible en <<https://mailchi.mp/8b0b7378ff0/newsletter-child-marriage-in-humanitarian-settings>>.
- 14 UNFPA Arab States Regional Office and UNICEF Middle East and North Africa Regional Office, Regional Accountability Framework of Action on Ending Child Marriage: 2018–2021, Amman, 2018, <<https://www.unicef.org/mena/media/5451/file/Regional%20Accountability%20Framework%20of%20Action%20on%20Ending%20Child%20Marriage.pdf>>.
- 15 UNICEF Middle East and North Africa Regional Office and the International Center for Research on Women (IRCW), Child Marriage in the Middle East and North Africa: A multi-country study, Amman, 2017, <www.unicef.org/mena/reports/child-marriage-middle-east-and-north-africa>.



AGRADECIMIENTOS



Esta Ficha Técnica de la Fase II del Programa Mundial para Poner Fin al Matrimonio Infantil fue producida por las oficinas de la sede del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en colaboración con Child Frontiers.

